

Desde la Planeación hasta la Muerte: Desarrollando Indicadores de Efectividad para la Refugio Vaquita. por Peggy J. Turk Boyer, Sergio Pérez, y Caroline Downton, CEDO

Otra vez se reunieron las caras conocidas del Órgano de Evaluación y Seguimiento (OES) de la Refugio de Vaquita en Mexicali para discutir y avanzar en el programa de protección de la vaquita, considerado como el mamífero marino en más peligro crítico de extinción del mundo. Desde su instalación en 2007 el OES se ha caracterizado por sus reuniones con tensiones y resoluciones. Aunque inicialmente el OES era concebido para tomar el papel de evaluar los avances del Refugio Vaquita con un grupo multi-sectorial, en la realidad ha llegado a ser el gran foro para tratar todos los asuntos relacionados al programa nacional de vaquita y muchos temas relacionados a la pesca ribereña en la región del Alto Golfo de California.

Siguiendo la agenda el M. en C. Luis Fueyo, presidente del OES en aquel entonces, escucha cuidadosamente la conversación y da respuestas sucintas sobre los avances que llevan los puntos de discusión. Con mucho orgullo Jose Campoy hace una breve presentación de los resultados del programa de “buyout” o compensaciones de 2008, conocido como el PACE Vaquita. Se informa sobre los millones de pesos que el gobierno ha invertido para retirar pescadores de manera voluntaria de actividades pesqueras que amenazan a la vaquita, con ofertas por reconversiones tecnológicos, pesca alternativa y nuevos negocios. Además Jose hace un anuncio del paquete de ofertas de compensación del programa para 2009. A través del programa muchos pescadores están dejando poco a poco su forma tradicional de pescar y se acercan más y más a las demandas de ellos para una pesca responsable. Los pescadores informan sobre el proceso de ordenamiento de permisos, ya que muchos de ellos todavía no han recibido sus permisos bajo el programa de CONAPESCA. Don Andres Rubio, líder de pescadores ribereños de la comunidad de San Felipe, comunican sus frustraciones, “ No estamos avanzando en nada, el sistema todavía es corrupto, no tenemos nuestros permisos de pesca y no estamos haciendo nada para mejorar nuestras pesquerías.” Peggy Turk Boyer, Caroline Downton and Sergio Pérez del CEDO, el Centro Intercultural de Estudios de Desiertos y Océanos, recordamos al grupo la necesidad de tener un mecanismo para evaluar si estamos logrando los objetivos del OES para la vaquita y las comunidades pesqueras. Como siempre Luis Fueyo ágil y rápidamente identifica la información y los procesos necesarios para adelantar este trabajo en colectivo para proteger a la vaquita y crear un sistema de pesca que funcione. En la próxima reunion Luis pide a CEDO encargarse de la tarea de definir un mecanismo para evaluar el progreso en el Refugio Vaquita.

Con este antecedente, durante la semana del 26 de octubre a 4 de noviembre de 2009 durante el curso de Capacitación en Planeación del CAPAMP ofrecido en coordinación con CONANP, TNC y WWF, Sergio Perez y Caroline Downton, del programa de pesquerías del CEDO, vieron una oportunidad de aplicar lo que estaban aprendiendo en el curso para avanzar en el desarrollo del programa de evaluación para OES. Fue así como elaboraron una propuesta de financiamiento para implementar un proceso participativo para desarrollar objetivos específicos para la Refugio Vaquita y definir indicadores claros para medir los avances y cumplimiento en los mismos.

El 15 y 16 de Febrero de 2010 se implemento un taller con este fin en Puerto Peñasco con miembros del OES . Carlos Tirado de El Golfo de Santa Clara, Lázaro Espinoza Mendivil mejor conocido como ChiChi de

Puerto Peñasco y Andrés Rubio de San Felipe, los tres en representación de los pescadores, ya que eran los participantes medulares en los procesos para definir el futuro de la pesca en la región. Hector Licon vino en representación de CONAPESCA, Armando Jaramillo representando INE, Jose Campoy, Director de la Reserva Alto Golfo de California, Luis Fueyo y varios más, todos reunidos con mucho entusiasmo para definir objetivos e indicadores para OES. Cuando los resultados de las mesas de trabajo fueron presentados en la sesión plenaria, un indicador de la mesa sobre educación llamo nuestra atención: el porcentaje de los pescadores del Alto Golfo que alcanzan a tener un sentido de identidad con la vaquita. No estábamos muy segura si este indicador fue razonable o no, por lo que nos acercamos a Andrés Rubio y le preguntamos directamente, “ ¿Andrés, piensas tu que los pescadores algún día llegaran a tener un sentido de identidad con la vaquita?” El dijo que definitivamente no, están siguiendo todo este rollo del programa, pero nunca van a apropiarse de la vaquita - imposible.”

Durante la rica comida que se disfruto después del trabajo en mesas, el equipo del CEDO, tuvo una reunion con Andrés Rubio, Chichi y Carlos Tirado, como los representantes comunitarios de la recién formado Alianza de Pescadores Ribereños del Alto Golfo. Esta nueva asociación civil había incorporado para avanzar el desarrollo de la pesca sustentable y CEDO ofreció trabajar con ellos hacia esta meta. Esa misma tarde firmamos un acuerdo de colaboración para avanzar con rumbo a las pesquerías sustentables en el Alto Golfo, dando inicio con el trabajo que CEDO ya estaba desarrollando con muchas especies como son almeja generosa, jaiba, caracol chino negro, callo de escarlopa entre otras. Este acuerdo dio paso para la invitación más adelante de apoyar a los pescadores en el desarrollo de su Manifestación de Impacto Ambiental o MIA, otro requerimiento legal para las actividades pesqueras dentro de la Reserva.

Después del taller había mas trabajo para refinar los indicadores del OES. Pasamos tiempo haciendo entrevistas por teléfono y en persona con expertos sobre los objetivos de investigaciones (Lorenzo Rojas, Miguel Lavin, Laura Sanchez), con expertos en educación ambiental (Paloma Valdivia y Marta Roman), y con expertos del gobierno (Abraham Navarette, Jose Campoy, Hector Licon, Juan Carlos Barrera) y ONGs involucradas en pesquerías y en el programa de compensaciones PACE Vaquita (Enrique Sanjuro, Ramses Rodriguez). En el proceso aprendimos mucho sobre los programas que existen que pudieran soportar los objetivos del Refugio Vaquita y de INAPESCA y CONAPESCA que apoyan a pesquerías. El Refugio no tiene un programa operativo propio, por lo tanto el avanzar en los objetivos depende en los programas colectivos desarrollados por el gobierno, academia y ONGs que se alinea a los objetivos globales de la Refugio. Por medio de este proceso de entrevistas, se clarificaron los objetivos e indicadores y en muchos casos fueron alineados a programas ya en camino. El resultado fue una lista de alrededor de 80 indicadores que pudieran ser medidos para la evaluación de efectividad o avance en los objetivos del Refugio de la Vaquita.

El siguiente paso fue como priorizar esta lista de indicadores, ya que no es muy factible que todos estos pudieran ser medidos, ni evaluados en el programa. Para este fin fueron contratados Juan Carlos Barrera y Martin Delgado. Se invito unos expertos a un taller de priorización, que se llevo a cabo en CEDO el 17 de Junio de 2011. Se definieron cinco criterios (congruencia, disponibilidad de información, factibilidad, monitoreo periódico e impacto) para evaluar cada indicador en relación a su objetivo. Les pedimos a los expertos que evaluaran los criterios en términos del peso relativo que debe de tener cada uno de estos

factores. Durante el taller se trabajó en la evaluación de unos indicadores para unificar criterios. Los facilitadores del taller mandaron a los participantes una hoja y posterior al taller se terminó la evaluación de todos. La lista final de indicadores estará acompañada con un programa de monitoreo. El final del proceso será como utilizar estos indicadores para evaluar y adaptar los objetivos del Plan de Manejo del Refugio de la Vaquita.

La lista de indicadores prioritarios será presentada en el OES para su aprobación y adopción. Cuando nos volvamos a reunir nuevamente en sesión del OES las voces serán un poco diferentes. Nuestro gran amigo Jose Campoy, Director del Alto Golfo desde 1999, ya no estará con nosotros, Desafortunadamente su vida terminó el pasado 16 de marzo de este año. Don Andrés Rubio, líder de los pescadores de San Felipe, tampoco estará con nosotros, falleciendo el 26 de Junio de 2011. Su lucha personal para la pesca sustentable en la región, ya está en manos de otros. Reflexionando sobre las últimas conversaciones con Don Andrés sobre la imposibilidad de que los pescadores pudieran sentirse identificados con la vaquita, creemos que hay que evaluar si incluir esto o no como indicador para medir el éxito del programa. Nuestro amigo Jose Campoy, si se había apropiado de esta identidad en su plenitud, al igual de muchos de los grupos de conservación. La vida de Jose fue dedicada a la conservación de la vaquita. Pero como hemos aprendido de este proceso, para Andrés y otros pescadores, esto no sería un buen indicador del progreso. Quizás para Andrés un mejor indicador hubiera sido que el pescador lograra tener un sentido de identidad como ciudadanos responsables, trabajando dentro de un sistema de pesca que funcione. Las dos perspectivas tienen valor, y por medio de un proceso participativo como lo que tenemos en OES, tenemos la oportunidad de oír la diversidad de voces y responder a sus necesidades y opiniones. Aunque ya no están, las voces de Andrés y Jose quedan plasmadas en la planeación y evaluación del programa de OES. Sus voces eran más grandes que ellos como individuales y sus experiencias y opiniones estarán hablando por medio de documentos como este proceso de evaluación, por muchos años por venir. Sus opiniones fueron muy distintas, pero a nosotros nos queda claro que para evaluar el progreso del OES, será importante seguir con las luchas que estos dos hombres defendían con sus vidas, que serán la conservación de la vaquita y el desarrollo de pesquerías sustentables en el Alto Golfo.